

**SUBDIRECCIÓN DE CONTRAVENCIONES
RESOLUCIÓN No. 23786 DE 2023**

Por medio de la cual se procede a resolver la solicitud de Revocación Directa presentada por el señor GERMAN MARTINEZ SARABIA contra la(s) Resolución(es) No. 2750313 del 21/11/2023

En Bogotá D.C., la SUSCRITA AUTORIDAD DE TRÁNSITO DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE MOVILIDAD, en ejercicio de las facultades legales y en especial las que le confieren los artículos 29, 83 y 209 de la Constitución Política, la Ley 769 de 2002 (Código Nacional de Tránsito Terrestre), modificado por la Ley 1383 de 2010 (Por la cual se reforma la Ley 769 de 2002 Código Nacional de Tránsito, y se dictan otras disposiciones), la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), el Decreto 672 de 2018 (Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Movilidad y se dictan otras disposiciones), Resolución 236 del 13 de diciembre de 2018, Resolución 465 del 17 de diciembre de 2019 (Por medio de la cual se modifica el manual específico de funciones y competencias laborales de los empleados públicos de la planta de personal de la Secretaría Distrital de Movilidad), procede a resolver la solicitud de Revocación directa de oficio en contra de la(s) Resolución(es) No. **2750313 del 21/11/2023**, con relación a la(s) orden(es) de comparendo No. **11001000000039224352** de **17/09/2023**, previo los siguientes:

I. ANTECEDENTES

1. El día 22/09/2023 en la instalaciones del centro de servicio de Movilidad, se presentó dentro del término legal para impugnación el señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA** identificado con cédula de ciudadanía No. **80768880** quien manifiesta su inconformidad frente al **comparendo electrónico** No. **11001000000039224352** de **17/09/2023**, argumentando que se presentaron errores en su imposición pues no es aplicable la infracción **C35** por no estar obligado a realizar la Revisión Técnico Mecánica al haber sido matriculado el vehículo de placa **LAK01G** el 20/12/2022. (Se adjunta soporte del agendamiento)
2. Con base en lo anterior, se genera acto administrativo 26370 del 22/09/2023 por la suscrita Autoridad de Tránsito, en el cual se exonera del pago de la multa por el comparendo **11001000000039224352**, teniendo en cuenta que por la fecha de matrícula de la motocicleta para el día de la imposición del comparendo, el ciudadano no estaba obligado a la realización de la revisión técnica mecánica.
3. No obstante, tanto en el acto administrativo antes mencionado como en el sistema Sicon se registra el comparendo **11001000000039224351** que corresponde a otro código de infracción **C29** impuesta al mismo ciudadano, del cual no se realizó proceso alguno por el ciudadano, dificultando aplicar en el sistema la exoneración.
4. En vista de la imposibilidad de ejecutar en el sistema, la exoneración del comparendo **11001000000039224352**, se consulta a soporte Sicon quien responde "No se puede realizar el cambio del número del comparendo de un radicado, se debe solicitar anulación de dicho radicado y volver a generar otro radicado" (Se adjunta correo soporte)
5. En fecha(s) **21/11/2023** la Autoridad de tránsito de la Secretaría Distrital de Movilidad profirió la(s) Resolución(es) No. **2750313** mediante la(s) cual(es) se declaró contraventor de las normas de tránsito al señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA** identificado con cédula de ciudadanía No. **80768880**, la(s) cual(es) fue(ron) notificada(s) en estrados y se encuentra(n) debidamente ejecutoriada(s). En aplicación al artículo 136 de la Ley 769 de 2002, reformado por la Ley 1383 de 2010 en su artículo 24, modificado por el artículo 205 del Decreto 019 de 2012, que a su tenor literal indica: "...la autoridad de

SUBDIRECCIÓN DE CONTRAVENCIONES
RESOLUCIÓN No. 23786 DE 2023

Por medio de la cual se procede a resolver la solicitud de Revocación Directa presentada por el señor GERMAN MARTINEZ SARABIA contra la(s) Resolución(es) No. 2750313 del 21/11/2023

entendiéndose que queda vinculado al mismo, fallándose en audiencia pública y notificándose en estrados...".

II. CONSIDERACIONES

En aras de resolver la solicitud presentada en términos (el día 22/09/2023 en el centro de servicio de movilidad de paloquemao) antes la suscrita por el señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA**, este Despacho procede a realizar el análisis jurídico de la situación originada con ocasión a la expedición del(los) comparendo(s) No. **11001000000039224352** de **17/09/2023**, a fin de garantizar el debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución política, siendo pertinente realizar las siguientes consideraciones jurídicas:

La Ley 769 de 2002, *Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones*, señala:

"ARTÍCULO 129. (...) PARÁGRAFO 2o. *Las ayudas tecnológicas como cámaras de vídeo y equipos electrónicos de lectura que permitan con precisión la identificación del vehículo o del conductor serán válidos como prueba de ocurrencia de una infracción de tránsito y por lo tanto darán lugar a la imposición de un comparendo.*

ARTÍCULO 137. (...) INFORMACIÓN. *En los casos en que la infracción fuere detectada por medios que permitan comprobar la identidad del vehículo o del conductor el comparendo se remitirá a la dirección registrada del último propietario del vehículo.*

La actuación se adelantará en la forma prevista en el artículo precedente, con un plazo adicional de seis (6) días hábiles contados a partir del recibo de la comunicación respectiva, para lo cual deberá disponerse de la prueba de la infracción como anexo necesario del comparendo.

*Si no se presentare el citado a rendir sus descargos ni solicitare pruebas que desvirtúen la comisión de la infracción, se registrará la sanción a su cargo en el Registro de Conductores e infractores, en concordancia con lo dispuesto por el presente código. **Inciso declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-530 de 2003, en el entendido, que sólo se puede culminar la actuación, cuando la administración haya agotado todos los medios a su alcance para hacer comparecer al citado y, cuando el propietario no coincida con el conductor, esa citación no implica vinculación alguna. Así mismo, deberá entenderse que la sanción sólo puede imponerse cuando aparezca plenamente comprobado que el citado es el infractor.***

PARÁGRAFO 1o. *El respeto al derecho a la defensa será materializado y garantizado por los organismos de tránsito, adoptando para uso de sus inculpados y autoridad, herramientas técnicas de comunicación y representación de hechos sucedidos en el tránsito, que se constituyan en medios probatorios, para que en audiencia pública estos permitan sancionar o absolver al inculpadado bajo claros principios de oportunidad, transparencia y equidad (...)"*. (Negrilla y subrayado fuera de texto)

Ahora bien, es de señalar que para las situaciones no reguladas en el Código Nacional de Tránsito Terrestre (Ley 769 de 2002), el artículo 162 de la misma norma estableció la remisión a otros códigos, como seguidamente preceptúa:

"ARTÍCULO 162. Compatibilidad y Analogía. *Las normas contenidas en el Código de Procedimiento*

SUBDIRECCIÓN DE CONTRAVENCIONES
RESOLUCIÓN No. 23786 DE 2023

Por medio de la cual se procede a resolver la solicitud de Revocación Directa presentada por el señor GERMAN MARTINEZ SARABIA contra la(s) Resolución(es) No. 2750313 del 21/11/2023

la Constitución o la ley, que no se encuentren conformes con el interés público o social y finalmente cuando con ellos se cause un agravio injustificado a una persona.

De lo anterior, se colige que, para proceder a la aplicabilidad de la figura jurídica de Revocación directa en materia de tránsito, se debe dar cumplimiento a lo normado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que regula lo concerniente a esta materia:

ARTÍCULO 95. Oportunidad. *La revocación directa de los actos administrativos podrá cumplirse aun cuando se haya acudido ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, siempre que no se haya notificado auto admisorio de la demanda.*

Las solicitudes de revocación directa deberán ser resueltas por la autoridad competente dentro de los dos (2) meses siguientes a la presentación de la solicitud.

Contra la presente decisión que resuelve el recurso de revocatoria directa no procede recurso alguno.

ARTÍCULO 96. Efectos. *Ni la petición de revocación de un acto, ni la decisión que sobre ella recaiga revivirán los términos legales para demandar el acto ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, ni darán lugar a la aplicación del silencio administrativo.*

ARTÍCULO 97. Revocación de actos de carácter particular y concreto. *(...) Cuando un acto administrativo, bien sea expreso o ficto, haya creado o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, no podrá ser revocado sin el consentimiento previo, expreso y escrito del respectivo titular.*

ARTÍCULO 93. Causales de revocación. *Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:*

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.*
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.*
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona".*

Respecto a ésta última causal, se ha señalado, que la misma procede cuando se ha causado un **daño injustificado** a quien no tiene el deber jurídico de soportarlo, es decir, que la misma resulta procedente en los casos en que pese a existir un Acto administrativo lícito, éste ha generado un daño antijurídico a quien no debía recibirlo.

Conforme a lo antes mencionado, es preciso citar la sentencia T-485-2005 (4 de marzo de 2005) dentro del expediente T1047303 – Magistrado ponente Doctor Jaime Araujo Rentería, al respecto preceptúa:

"... Según jurisprudencia reiterada por esta Corporación en el Estado de Derecho los actos de las entidades públicas pueden ser controvertidos a través de las acciones consagradas en el Código Contencioso, o, acudiendo directamente ante la Administración para que sea ésta y no los jueces, quien resuelva sus inquietudes, como lo es el recurso de revocación directa que "(...) asegura un instrumento gubernativo para obtener en cualquier tiempo el restablecimiento del derecho conculcado y que la Administración mantenga la vigencia y el vigor del ordenamiento jurídico (...)”1.

Así mismo, respecto a la procedencia de la Revocación directa la Corte Constitucional mediante Sentencia C-742/99, con ponencia del Honorable Magistrado José Gregorio Hernández Galindo, ha precisado lo siguiente:

"La revocación directa tiene como propósito el de dar a la autoridad la oportunidad de corregir lo actuado por ella misma, inclusive de oficio, ya no con fundamento en consideraciones relativas al interés particular del recurrente sino por una causa de interés general que consiste en la recuperación del imperio de la legalidad o en la reparación de un daño público. La persona afectada sí puede en principio pedir a la

**SUBDIRECCIÓN DE CONTRAVENCIONES
RESOLUCIÓN No. 23786 DE 2023**

Por medio de la cual se procede a resolver la solicitud de Revocación Directa presentada por el señor GERMAN MARTINEZ SARABIA contra la(s) Resolución(es) No. 2750313 del 21/11/2023

a pesar de haber hecho uso de los recursos existentes, pretenda acudir a la vía de la revocación directa, a manera de recurso adicional, lo cual puede prohibir el legislador, como lo hace la norma acusada, por razones de celeridad y eficacia de la actividad administrativa (art. 209 C.P.) y además para que, si ya fueron agotados los recursos, el administrado acuda a la jurisdicción.

La revocación directa es la prerrogativa que tiene la administración para enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones contrarias a la ley o a la Constitución, que atenten contra interés público o social o que generen agravio injustificado a alguna persona. Y es una prerrogativa en tanto que la administración puede extinguir sus propios actos por las causales previstas en la ley y está facultada para hacerlo en cualquier momento, incluso cuando el acto administrativo ya ha sido demandado ante lo contencioso administrativo; pero, también es una obligación que forzosamente debe asumir en los eventos en que, motu proprio, constatare la ocurrencia de una de las causales señaladas. Si así fuere, la administración tiene el deber de revocar el acto lesivo de la constitucionalidad o legalidad o atentatorio del interés público o social o que causa agravio injustificado a una persona”.

De lo expuesto se colige, entonces, que existe ilustración suficiente respecto de la finalidad de la Revocación directa, de sus formalidades y oportunidad, a más que existe fundamento jurisprudencial respecto de la facultad que le genera ésta figura a la administración, **para corregir sus actuaciones de oficio o a petición de parte, siempre y cuando se tipifique alguna de las causales determinadas para tal efecto.**

Por otra parte la Corte Constitucional en sentencia C-038 de 2020 estableció que, “en el ejercicio de la reserva constitucional de ley en materia sancionatoria, le corresponde al Congreso de la República el diseño de la política punitiva del Estado y, en particular, determinar con precisión todos los elementos de la responsabilidad sancionatoria, **así como sus consecuencias, garantizando, no obstante, los derechos de la defensa y los principios de imputabilidad personal y culpabilidad**, que impiden, cada uno, que se responda por el hecho ajeno (pago de la multa, reincidencia, suspensión de la licencia, etc.) y de manera objetiva. Por lo tanto, la regulación en la materia que expida el Congreso de la República podría prever una responsabilidad solidaria para el pago de las multas, por hechos total o parcialmente imputables al propietario del vehículo, que no impliquen el acto de conducir y se refieran al estado de cuidado físico-mecánico del vehículo (luces, frenos, llantas, etc.) o al cumplimiento de obligaciones jurídicas, tales como la adquisición de seguros o la realización de las revisiones técnico mecánicas. Tales obligaciones recaen tanto sobre el conductor, como sobre el propietario del vehículo, incluso si éste es una persona jurídica, no conduce o no dispone de la licencia para conducir. Sin embargo, al tratarse de normas de contenido sancionatorio, los sujetos responsables, las infracciones y las sanciones, deben estar determinados por el Legislador de manera previa y cierta, como garantías del derecho al debido proceso. (Subrayado fuera de texto).

De lo anterior se concluye que, la reserva constitucional en materia sancionatoria está en cabeza del Congreso de la República y es por ello que **el legislador consagró obligaciones en cabeza de los propietarios de los vehículos automotores a través del artículo 10 de la Ley 2161 de 2021**, cuya violación implicará la imposición de las sanciones previstas en el artículo 131 del Código Nacional de Tránsito modificado por la Ley 1383 de 2010 para los comportamientos descritos en dicha norma, a saber:

**SUBDIRECCIÓN DE CONTRAVENCIONES
RESOLUCIÓN No. 23786 DE 2023**

Por medio de la cual se procede a resolver la solicitud de Revocación Directa presentada por el señor GERMAN MARTINEZ SARABIA contra la(s) Resolución(es) No. 2750313 del 21/11/2023

previo el cumplimiento estricto del procedimiento administrativo contravencional de tránsito.
(Subrayado del Despacho).

III. CASO EN CONCRETO

Así las cosas, este Despacho una vez analizadas las actuaciones procesales adelantadas por la Secretaría Distrital de Movilidad con ocasión a la imposición de la(s) orden(es) de comparendo No. **11001000000039224352** de **17/09/2023**, realiza las siguientes precisiones a saber:

Que el señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA** manifestó su inconformidad frente al comparendo electrónico No. **11001000000039224352** de **17/09/2023**, argumentando que se presentaron errores en su imposición pues no es aplicable la infracción **C35** por no estar obligado a realizar la Revisión Técnico Mecánica al haber sido matriculado el vehículo de placa **LAK01G** en el año **2022**. Lo anterior, es posible de verificar conforme a la información reportada por el Registro Único Nacional de Tránsito (RUNT) con relación al vehículo de placa **LAK01G** de tipo de Servicio **PARTICULAR** pues se observa que la Fecha de matrícula inicial del mismo es el **20/12/2022**. Y teniendo en cuenta que la fecha de los hechos acaecidos frente al comparendo No. **11001000000039224352** fueron en fecha **17/09/2023**, se concluye que no le era exigible el cumplimiento de dicha obligación. Por lo cual, en el caso sub examine la obligatoriedad de la Revisión Técnico Mecánica tendrá lugar a partir del

Esto de conformidad con lo expuesto, en el artículo 52 de la Ley 769 de 2002, , el cual dispone que:

"ARTÍCULO 52. PRIMERA REVISIÓN DE LOS VEHÍCULOS AUTOMOTORES. <Ver Notas del Editor> <Artículo modificado por el artículo 179 de la Ley 2294 de 2023. El nuevo texto es el siguiente:> Los vehículos nuevos de servicio particular diferentes de motocicletas y similares, se someterán a la primera revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes a partir del quinto (5o) año contado a partir de la fecha de su matrícula en el registro nacional automotor. Los vehículos nuevos de servicio público, así como las motocicletas y similares, se someterán a la primera revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes al cumplir dos (2) años contados a partir de su fecha de matrícula.

De otra parte, es importante señalar que, transcurridos los términos del artículo 24 de la Ley 1383 de 2010 fue expedida la Resolución sancionatoria No. **2750313 del 21/11/2023**, por medio de la cual se declaró contraventor de las normas de tránsito al señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA**, identificado con cédula de ciudadanía No. **80768880**, propietario del vehículo de placa **LAK01G**, en la cual se señala que se notificó en estrados de conformidad con el artículo 139 del C.N.T.T. y se encuentra en firme y debidamente ejecutoriada.

Sin embargo, este Despacho teniendo en cuenta los antecedentes mencionados, los medios de prueba considerados y la solicitud de estudio de revocatoria directa, procederá a **REVOCAR** la Resolución sancionatoria No. **2750313 del 21/11/2023**, dada su oposición a la Constitución política y la ley, enmarcándose dentro de las causales del artículo 93 de la Ley 1437 de 2011, al sancionar al aquí peticionario por el incumplimiento de una obligación que no le era exigible para el momento de imposición del ya citado comparendo, pues no han transcurrido 6 años contados a partir de la fecha de la matrícula de su vehículo.

Razón por la cual, se registrará en el Sistema de información contravencional SICON la presente decisión con relación a la orden de comparendo No. **11001000000039224352** de **17/09/2023**, como también se deberán adelantar las modificaciones a que haya lugar en el sistema SIMIT.



SECRETARÍA DE
MOVILIDAD

6

SUBDIRECCIÓN DE CONTRAVENCIONES
RESOLUCIÓN No. 23786 DE 2023

Por medio de la cual se procede a resolver la solicitud de Revocación Directa presentada por el señor GERMAN MARTINEZ SARABIA contra la(s) Resolución(es) No. 2750313 del 21/11/2023

Asimismo, este Despacho considera pertinente comunicar a la Subdirección de Control de Tránsito y Transporte a fin de que sean evitadas a futuro inconsistencias similares que afecten de fondo la investigación contravencional.

Por último, cabe aclarar que, contra la presente decisión no procede recurso alguno de conformidad con el inciso 3° del artículo 95 de la Ley 1437 de 2011.

En mérito de lo anteriormente expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: REVOCAR la(s) Resolución(es) No. 2750313 del 21/11/2023 en donde se declaró contraventor de las normas de tránsito al señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA**, identificado con cédula de ciudadanía No. **80768880**, por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: REGISTRAR el presente Acto administrativo en el Sistema de Información Contravencional SICON, con relación a la(s) orden(es) de comparendo No. **11001000000039224352** de **17/09/2023**.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR el contenido de la presente providencia al señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA**, identificado con cédula de ciudadanía No. **80768880**.

ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR a la Subdirección de Control de Tránsito y Transporte a fin de que sean evitadas a futuro inconsistencias similares que afecten de fondo la investigación contravencional.

ARTÍCULO QUINTO: COMUNICAR la presente decisión a la Dirección de Gestión de Cobro, con el fin de que sea considerada en el desarrollo del proceso coactivo adelantado en contra del señor **GERMAN MARTINEZ SARABIA**, identificado con cédula de ciudadanía No. **80768880**.

ARTÍCULO SEXTO: Contra la presente decisión, no procede recurso alguno de conformidad con el inciso 3° del artículo 95 de la Ley 1437 de 2011.

Dada en Bogotá, D.C., el día **15/12/2023**.

COMUNÍQUESE Y CUMPLASE

PAOLA PINILLOS OLIVERA
AUTORIDAD DE TRÁNSITO